

# La produzione normativa: cifre e caratteristiche

10 agosto 2021

Nella XVIII Legislatura sono state fin qui approvate (periodo 23 marzo 2018 - 10 agosto 2021) **213** leggi (**75** sono leggi di conversione di decreti-legge) e sono stati emanati **108** decreti-legge, **115** decreti legislativi e **12** regolamenti di delegificazione.

Per una panoramica più ampia si rinvia al [Rapporto sulla legislazione 2019-2020](#).

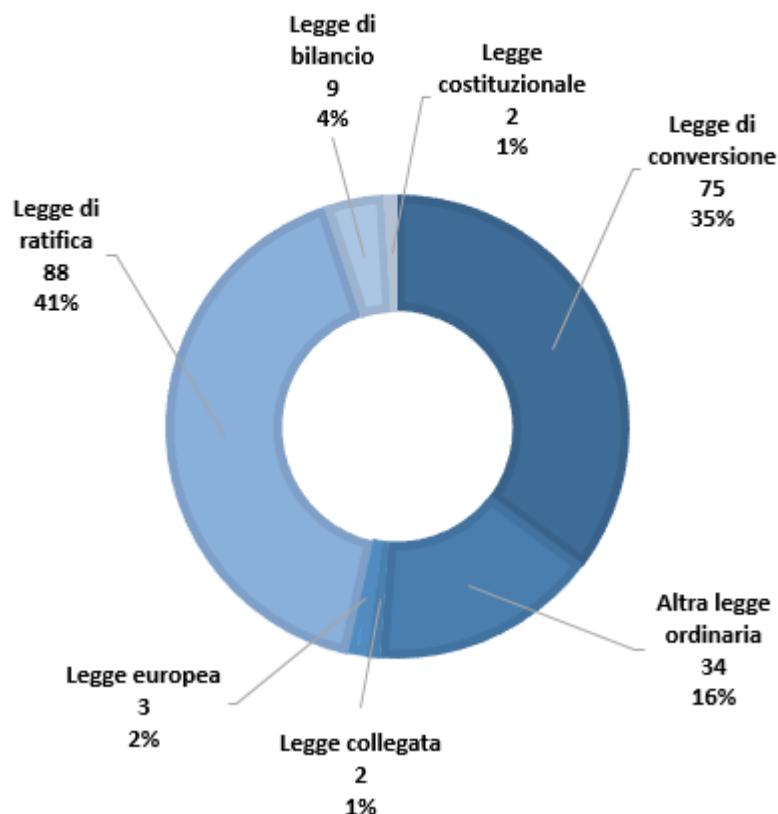
## I numeri delle leggi nella XVIII Legislatura

Nella XVIII Legislatura sono state fin qui approvate (periodo 23 marzo 2018 - 10 agosto 2021) **213** leggi: due leggi di revisione costituzionale di iniziativa parlamentare (la legge costituzionale n. 1 del 2021 di riduzione del numero dei parlamentari e la legge, in attesa di promulgazione, che modifica l'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica) e **211** leggi ordinarie (**75** leggi di conversione di decreti-legge e **136** altre leggi ordinarie, 94 di iniziativa governativa, 40 di iniziativa parlamentare e 2 di iniziativa mista popolare e parlamentare); 211 leggi sono state pubblicate sulla "Gazzetta Ufficiale"; sono stati emanati **108** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 24 dal governo Draghi), **115** decreti legislativi e **12** regolamenti di delegificazione.

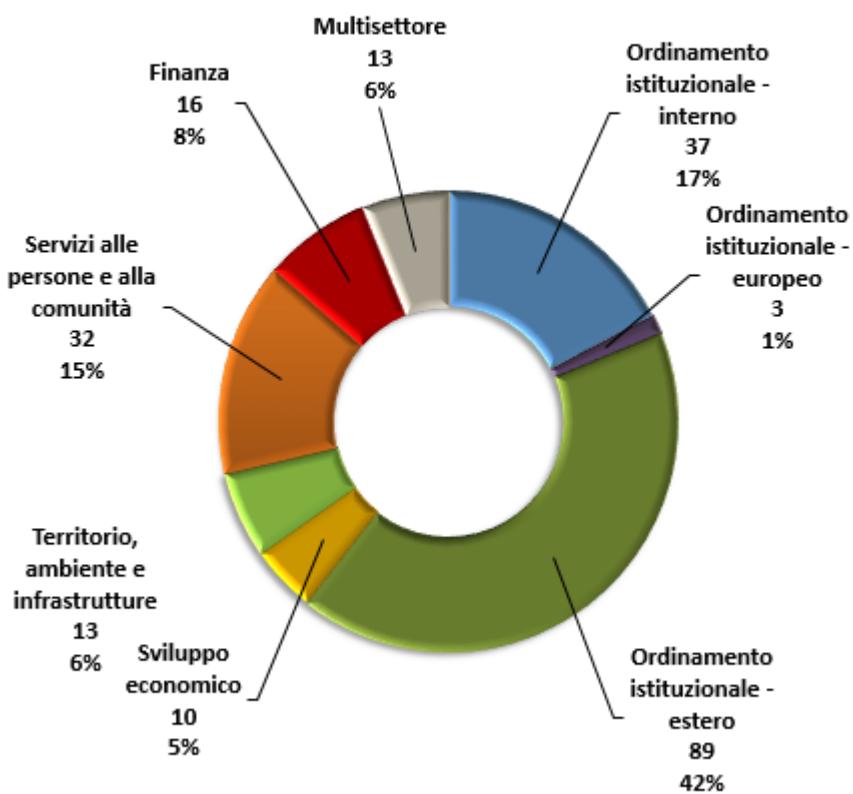
Per l'approvazione di **41** delle 211 leggi ordinarie il Governo ha fatto ricorso, in almeno un ramo del Parlamento, alla posizione della questione di fiducia (in 24 di questi 41 casi la fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari).

Sotto alcuni grafici sulle 213 leggi approvate.

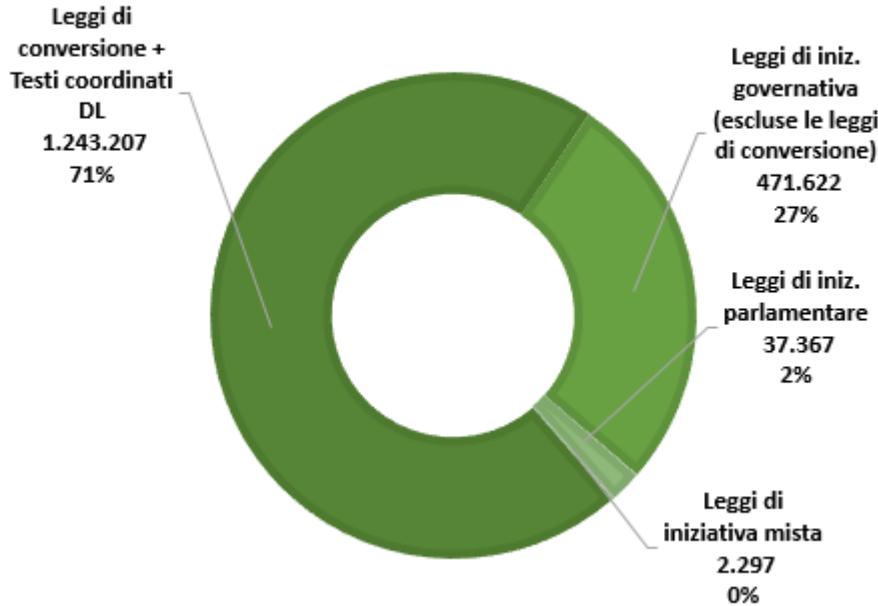
## XVIII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE



## XVIII - AMBITO SETTORIALE DELLE LEGGI APPROVATE



**XVIII - NUMERO DI PAROLE DELLE LEGGI  
APPROVATE: RIPARTIZIONE PER INIZIATIVA**



### Dossier

#### [Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 11/02/2019](#)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-11721/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-11-02-2019.html>

#### [Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 6/12/2019](#)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13122/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-6-12-2019.html>

#### [Appunti del Comitato per la legislazione - Le parole delle leggi - 4/03/2020](#)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13377/appunti-del-comitato-legislazione-parole-leggi.html>

### [I progetti di legge di iniziativa parlamentare](#)

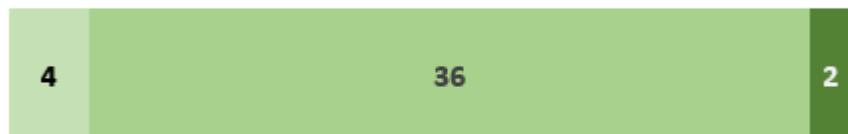
Nella **XVIII Legislatura** sono state fin qui approvate due leggi di revisione costituzionale (la legge costituzionale n. 1 del 2020 in materia di riduzione del numero dei parlamentari e la legge, in attesa di promulgazione, riguardante l'elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica) di iniziativa parlamentare e altri **40** progetti di legge ordinaria di iniziativa parlamentare. Nei grafici sottostanti la ripartizione delle leggi per sede di approvazione e per numero di passaggi parlamentari

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

## Leggi di iniziativa parlamentare: sede di approvazione



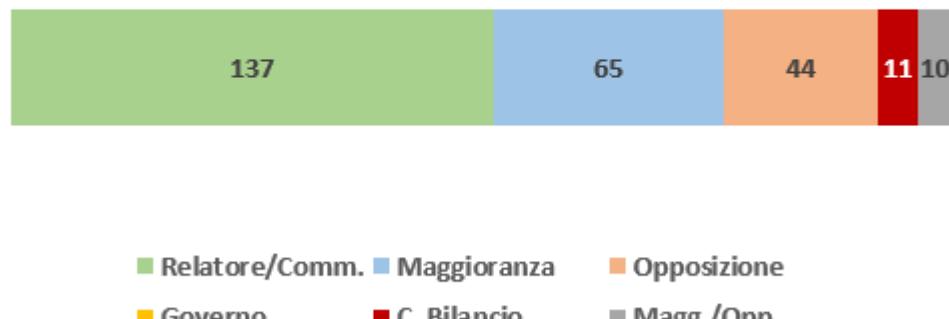
## Leggi di iniziativa parlamentare: navette



■ 3 passaggi parlamentari ■ 2 passaggi parlamentari  
■ 4 passaggi parlamentari

Alle leggi di iniziativa parlamentare sono stati complessivamente approvati **267 emendamenti**, 255 in prima lettura e 12 in seconda lettura. **199** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **68** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

## Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa parlamentare



Le leggi di iniziativa parlamentare sono complessivamente composte da **404** commi e da **37.367** parole. Esse hanno registrato, nel corso dell'iter un aumento medio, rispetto al testo base, di **0** commi e di **109** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **4,94%** con riferimento al numero di commi e del **13,99%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa parlamentare: incremento dei commi



Leggi di iniziativa parlamentare: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **295** giorni (**102** giorni in prima lettura e **133** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

### Focus

I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa parlamentare  
<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi.html>

L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa parlamentare  
<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi.html>

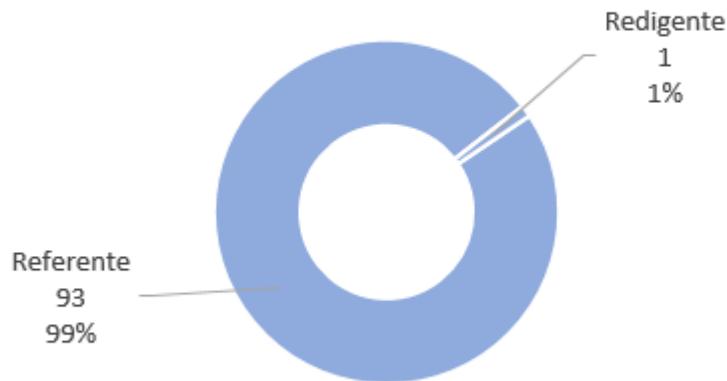
### I progetti di legge di iniziativa governativa

Nella **XVIII Legislatura** sono stati approvati - oltre a **75** disegni di legge di conversione di decreti-legge - **94** altri disegni di legge di iniziativa governativa, approvati tutti in sede referente, tranne 1, approvato in sede

redigente. Nel secondo grafico sottostante la ripartizione per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

### Leggi di iniziativa governativa (senza DL): sede di approvazione



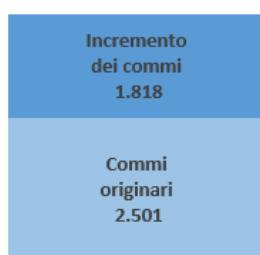
Per la "legge anticorruzione" (L. n. 3/2019) il Governo ha posto, in uno dei passaggi parlamentari, la questione di fiducia; per le leggi di bilancio 2019 (L. n. 145/2018), 2020 (L. n. 160/2019) e 2021 (L. n. 178/2020) la questione di fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari di esame.

### Leggi di iniziativa governativa (senza DL): navette



Le leggi di iniziativa governativa - al netto dei decreti leggi convertiti - sono complessivamente composte da **4.319** commi e da **471.622** parole (le leggi di bilancio 2019, 2020 e 2021 occupano da sole 3.488 commi e 369.310 parole). Esse hanno registrato, nel corso dell'iter un aumento medio, rispetto al testo base, di **19** commi e di **2.050** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **72,69%** con riferimento al numero di commi e del **69,11%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa governativa: incremento dei commi



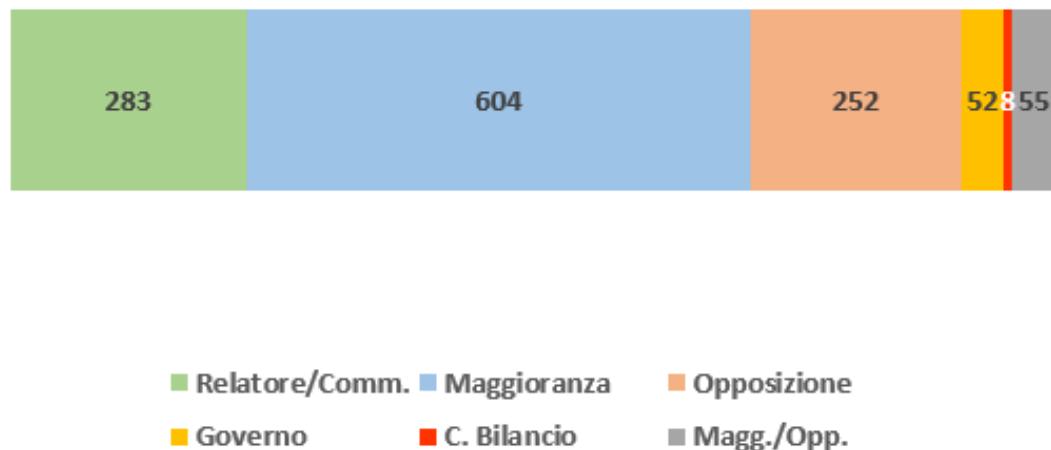
Leggi di iniziativa governativa: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **308** giorni (**136** giorni in prima lettura e **113** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Alle leggi di iniziativa governativa (al netto delle leggi di conversione di decreti-legge) sono stati complessivamente approvati **1.254 emendamenti**, 1.179 in prima lettura e 75 in seconda lettura. **1.157** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **97** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea  
nelle leggi di iniziativa governativa (senza DL)



## Focus

I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa governativa

<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-1.html>

L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa governativa

<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi.html>

## I progetti di legge di iniziativa mista

Nella XVIII Legislatura sono stati approvati due progetti di legge di iniziativa mista. Si tratta della legge in materia di legittima difesa (L. n. 36/2019) e della legge in materia di educazione civica (L. n. 92/2019), approvati in testi unificati derivanti dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di una proposta di legge di iniziativa popolare.

Per l'approvazione della legge n. 36/2019 (legittima difesa) sono state necessarie due letture nel primo ramo di esame e una nel secondo ramo; per l'approvazione della legge n. 92/2019 è stata sufficiente una sola lettura in ciascuno dei rami del Parlamento.

Entrambi i progetti di legge di iniziativa mista sono stati approvati in sede referente.

### Focus

#### I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa mista

<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-2.html>

#### L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa mista

<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi-1.html>

### I decreti-legge

Dall'avvio della **XVIII Legislatura** (23 marzo 2018) sono stati emanati **108** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 24 dal governo Draghi); di questi **75** sono stati convertiti in legge. Sono decaduti **30** decreti-legge perché non sono stati convertiti nei tempi previsti o perché sono stati abrogati; il contenuto di questi decreti-legge è però confluito, con emendamenti approvati nel corso dell'*iter* parlamentare, in altri provvedimenti.

Nel grafico sottostante la ripartizione dei decreti leggi convertiti per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

#### Leggi di conversione dei decreti-legge: navette

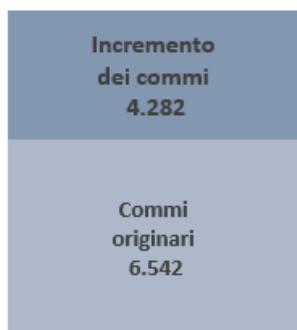


Per **37** dei 75 decreti-legge convertiti il Governo ha fatto ricorso alla posizione, in almeno uno dei rami del

Parlamento, della questione di fiducia. In 21 di questi casi la questione di fiducia è stata posta in entrambi i rami del Parlamento.

I testi dei decreti-legge coordinati e delle leggi di conversione sono complessivamente composti da **10.824** commi e da **1.243.207** parole. Esse hanno registrato, nel corso dell'iter un aumento medio, rispetto al testo base, di **57** commi e di **8.877** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **66,43%** con riferimento al numero di commi e del **68,39%** con riferimento al numero di parole. I grafici sottostanti comprendono i commi e le parole delle relative leggi di conversione.

Decreti-legge: incremento dei commi



Decreti-legge: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **41** giorni (**13** giorni in prima lettura e **9** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Nel corso della conversione ai decreti-legge sono stati complessivamente approvati **3.676 emendamenti**, 3.590 in prima lettura e 86 in seconda lettura. **3.368** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **308** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di conversione dei DL



■ Relatore/Comm. ■ Maggioranza ■ Opposizione ■ Governo ■ C. Bilancio ■ Magg./Opp.

## Focus

I tempi di esame delle singole leggi di conversione di decreti-legge  
<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-3.html>

L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di conversione di decreti-legge  
<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi-1.html>

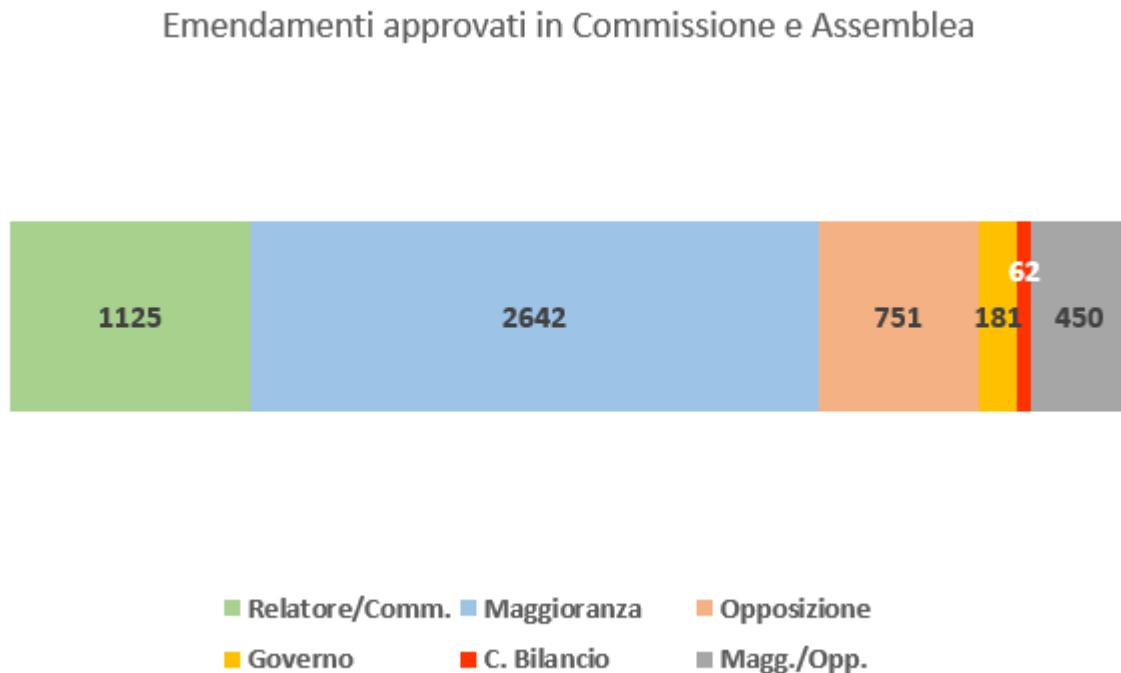
## Allegati e Link Web

I decreti-legge  
<http://www.camera.it/temiap/2018/10/25/OCD177-3803.pdf>

## Gli emendamenti

Nel corso dell'*iter* parlamentare dei provvedimenti approvati definitivamente sono stati approvati complessivamente **5.211** emendamenti, **5.037** in prima lettura e **174** in seconda lettura.

**4.726** emendamenti sono stati approvati in Commissione e **485** in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:



## I decreti legislativi

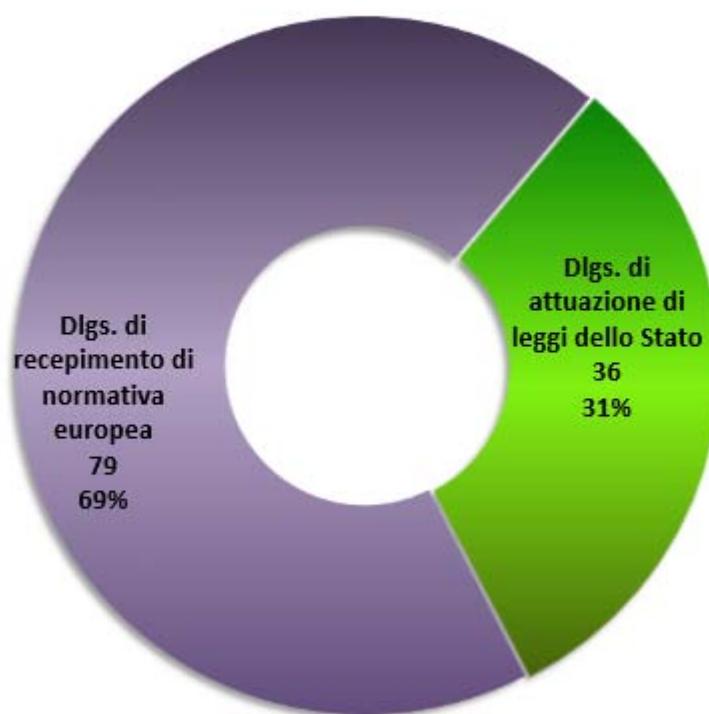
Dall'avvio della XVIII Legislatura (23 marzo 2018) sono stati pubblicati nella "Gazzetta Ufficiale" **115** decreti legislativi.

In **79** casi si è trattato di decreti legislativi di recepimento della normativa dell'Unione europea mentre in **36** casi i decreti legislativi danno attuazione ad altre leggi dello Stato.

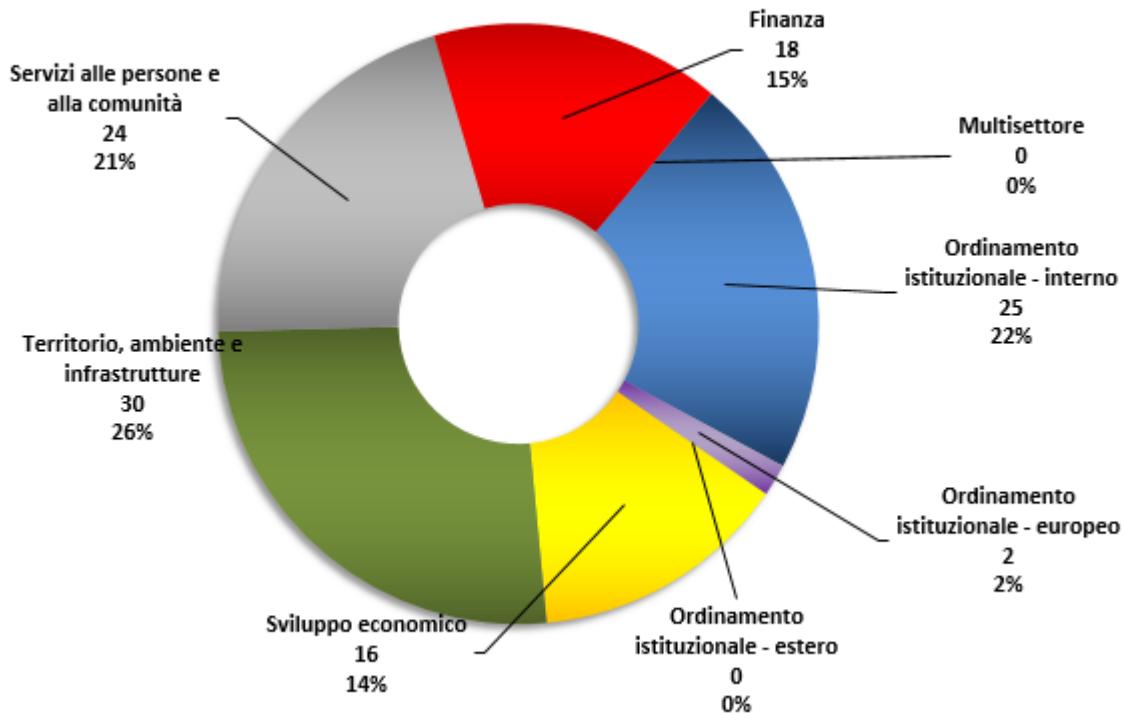
Tra i sei ambiti di intervento utilizzati ai fini dell'annuale Rapporto sulla legislazione (1. ordinamento istituzionale, ripartito al suo interno nei sottosettori interno, Unione europea, estero; 2. sviluppo economico e attività produttive; 3. territorio, ambiente e infrastrutture; 4. servizi alle persone e alla comunità; 5. finanza; 6. multisettoriale) prevale quello del territorio, ambiente e infrastrutture (**30** decreti legislativi), seguito dall'ordinamento istituzionale (**27** decreti legislativi).

Con riferimento, invece, alla tipologia di incidenza sull'ordinamento dei decreti legislativi, riprendendo anche in questo caso la classificazione prevista dal Rapporto sulla legislazione (1. norme istituzionali; 2. norme di settore; 3. norme intersetoriali; 4. provvedimenti; 5. manutenzione normativa), prevale la tipologia "normativa di settore" (**76** decreti legislativi).

### XVIII - DECRETI LEGISLATIVI: NATURA



## XVIII - AMBITO MATERIALE DEI DECRETI LEGISLATIVI



### I provvedimenti attuativi

Le leggi approvate fino al 30 aprile 2021 prevedono **1.700** provvedimenti attuativi di rango non legislativo (non sono cioè considerate le deleghe legislative; non sono altresì considerati i decreti del Ministro dell'economia di natura meramente contabile); in particolare si tratta di 27 decreti del Presidente della Repubblica, 256 DPCM, 1.005 decreti ministeriali, 412 atti di altra natura.

Non sono prese in considerazione le leggi di autorizzazione alla ratifica, le leggi di istituzione di commissioni parlamentari di inchiesta e i decreti-legge in corso di conversione.

In particolare, i decreti-legge convertiti fino al 30 aprile 2021 hanno previsto **996** adempimenti: 15 decreti del Presidente della Repubblica, 129 DPCM, 574 decreti ministeriali e 278 atti di altra natura.

[Qui](#) il link al monitoraggio effettuato dal Governo sui provvedimenti attuativi previsti da disposizioni legislative.

## **Focus**

[Adempimenti previsti dalle leggi approvate nel 2020](https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2020.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2020.html>

---

[Adempimenti previsti dalle leggi approvate nel 2021](https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2021.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2021.html>

---